



Broj: UP-I-KSI-09-21/23
Datum: 20.07.2023. godine

Na osnovu člana 25. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po službenoj dužnosti, u predmetu utvrđivanja povrede odredaba navedenog Zakona od strane nosioca javne funkcije S.Š. iz Brčkog, ulica [REDACTED] broj [REDACTED], glavnog revizora Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 59. sjednici održanoj dana 20.07.2023. godine, donosi

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je S.Š. iz Brčkog, ulica [REDACTED] broj [REDACTED], glavni revizor Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao nosilac javne funkcije postupila protivno članu 19. stav (1) i stav (2) i članu 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na način da dana 17.02.2022. godine u podnesenom Izvještaju o imovinskom stanju nosioca javne funkcije na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa nije prijavila nepokretnu i pokretnu imovinu bračnog druga vrijednosti veće od 5.000,00 KM.
2. Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, S.Š. se shodno članu 39. stav (1) tačka b) navedenog Zakona izriče novčana kazna, i to obustavom dijela isplate neto mjesečne plate, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije u iznosu od 15% (petnaest posto) neto plate.

Obrazloženje

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa je po službenoj dužnosti zaključkom, broj: UP-I-KSI-09-21/23 od 24.03.2023. godine, pokrenula postupak za odlučivanje o povredi odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine protiv nosioca javne funkcije S.Š. iz Brčkog, ulica [REDACTED] broj [REDACTED], glavnog revizora Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer je posumnjala u tačnost i potpunost podataka u podnesenom Izvještaju o imovinskom stanju na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, zbog neusklađenosti između prijavljene imovine u

Izvještaju o imovinskom stanju, podnesenom dana 17.02.2022. godine od strane nosioca javne funkcije Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa i podataka prikupljenih od nadležnih organa i institucija o nekretninama bračnog druga nosioca javne funkcije kao i podataka o pokretnim stvarima bračnog druga nosioca javne funkcije vrijednosti veće od 5.000,00 KM, jer nosilac javne funkcije nije prijavila, odnosno u Izvještaj o imovinskom stanju nije unijela podatke o nepokretnoj i pokretnoj imovini bračnog druga.

Nosilac javne funkcije je istim zaključkom pozvana da Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavi izjašnjenje u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.

Nakon prijema zaključka o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-21/23 od 24.03.2023. godine, zaprimljen 01.04.2023. godine, S.Š., glavni revizor Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao nosilac javne funkcije je dana 03.04.2023. godine dostavila Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa pisano Izjašnjenje u kojem, između ostalog, navodi da Komisija shodno članu 22. stav (1) Zakona uspostavlja jedinstven registar imovine nosilaca javne funkcije, a da se u konkretnom slučaju radi o specifičnoj situaciji, gdje su dostavljena dva izvještaja o imovinskom stanju, jer je i njen suprug, koji je nosilac javne funkcije, dostavio Izvještaj o imovinskom stanju o imovini u njegovom vlasništvu, pa tako s tim u vezi, njih dvoje su dostavili cjelokupne izvještaje o imovinskom stanju, te je dovoljno da Komisija izvrši uvid u Jedinstveni registar Komisije za odlučivanje o sukobu interesa i izvještaju o imovinskom stanju njenog supruga te se može utvrditi da je imovina njenog supruga tamo i upisana. Dalje navodi da je nastupio rok zastare jer je proteklo šest mjeseci od dana kada je Komisija imala sve podatke o njoj i njenom suprugu.

Osim toga, u navedenom Izjašnjenju je zahtjevano izuzeće predsjednika i članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa pri odlučivanju u ovom predmetu, jer shodno Zakonu o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine postoje druge okolnosti koje dovode u sumnju nepristrasnost u postupanju.

Članom 31. stav (1) Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj:48/2011-prečišćeni tekst 21/2018 i 23/2019) propisano je da stranka može zahtijevati izuzeće službenog lica iz razloga navedenih u članu 29. navedenog Zakona, a i kad postoje druge okolnosti koje dovode u sumnju njenu nepristrasnost. U svom zahtjevu stranka mora navesti okolnosti zbog kojih smatra da postoji neki od razloga za izuzeće.

Shodno navedenom, Komisija je dana 18.04.2023. godine uputila Komisiji za izbor i imenovanje i mandatno-imunitetskoj komisiji Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine Zahtjev za donošenje odluke o izuzeću po navedenom predmetu, nakon čega je 27.04.2023. godine Komisiji dostavljen Zaključak Komisije za izbor i imenovanje i mandatno-imunitetske komisije Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj: 01.7-05-1813/23 od 25.04.2023. godine kojim se odbija Zahtjev S.Š. za izuzeće predsjednika i članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa kao neosnovan. Komisija je nastavila provođenje daljnjih radnji u ovom postupku.

S.Š. obnaša funkciju glavnog revizora Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na osnovu Odluke Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj: [REDACTED] od [REDACTED]. godine, te je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nosilac javne funkcije i upisana je u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija.

Članom 19. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je nosilac javne funkcije dužan u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na javnu funkciju, podnijeti Komisiji Izvještaj, za sebe i bračnog i vanbračnog druga, djecu, druge članove porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, prema stanju na dan kada je izabran, odnosno imenovan, dok je stavom (2) istog člana, između ostalog propisano i da Izvještaj sadrži lične podatke nosioca javne funkcije i članova njegove uže porodice, uključujući JMB, podatke o funkciji koju nosilac javne funkcije obavlja, dok je tačkom b) istog člana propisano i da sadrži podatke o imovini, uključujući novac, račune u banci, poslovnu dokumentaciju, dionice, vrijednosne papire, obveznice, nepokretnu imovinu, stanarsko pravo i drugu imovinu i dobra u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM, u Bosni i Hercegovini i inostranstvu.

Komisija je izvršila uvid u materijalnu dokumentaciju, i to: Izvještaj o imovinskom stanju podnesen dana 17.02.2022. godine od strane S.Š. Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa te je utvrđeno da ista nije navela nepokretnu i pokretnu imovinu bračnog druga; Izvod iz matične knjige vjenčanih, broj: [REDACTED] od 29.06.2022. godine, iz kojeg je vidljivo da je nosilac javne funkcije S.Š. u Brčkom dana 03.07.2010. godine zaključila brak sa I.Š.; dopis Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine-Registar zemljišta, broj: RZ-003210/22 od 06.09.2022. godine, odnosno zk.ul.br. [REDACTED] k.o. Brčko 1-privremeni registar, iz kojeg je vidljivo da I.Š., bračni drug nosioca javne funkcije, ima pravo građenja i vlasništvo na objektima sa dijelom od 1/42 na parceli označenoj kao broj: [REDACTED] „[REDACTED]“ dvorište u površini od 70 m², „[REDACTED]“ prizemna stambena zgrada u površini od 121 m², „[REDACTED]“ prizemna stambena zgrada u površini od 43 m² i „[REDACTED]“ pomoćna stambena zgrada u površini od 17m², zatim zk.ul.br. [REDACTED] ([REDACTED]) za k.o. Brčko 3 iz kojeg je vidljivo da I.Š. ima pravo građenja sa dijelom od 1/1 na nekretnini označenoj kao parcela broj: [REDACTED] ([REDACTED]) „[REDACTED]“ ukupne površine 350 m², a koju čine stambena zgrada 1 u površini od 121 m² i dvorište u površini od 229 m²; dopis Odjeljenja za javni registar Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj: 26-001599/22 (10-1024ZJ-002/22) od 05.10.2022. godine iz kojeg je vidljivo da se putnička motorna vozila, i to: M1-putnički automobil marke [REDACTED], tip: [REDACTED], registarskih oznaka: [REDACTED], godina proizvodnje 2014. i M1-putnički automobil marke [REDACTED], tip: [REDACTED], registarskih oznaka: [REDACTED], godina proizvodnje 2005 nalaze u vlasništvu I.Š., bračni drug nosioca javne funkcije.

Primjenom navedenih zakonskih odredaba na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je u konkretnom slučaju da postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da S.Š. nije prijavila nepokretnu i pokretnu imovinu u vlasništvu bračnog druga kako je to propisano odredbom člana 19. i 20 Zakona, iako je postojala zakonska obaveza da isto učini. Zakon jasno propisuje obavezu svakog nosioca javne funkcije da podnese Izvještaj o imovinskom stanju za sebe, bračnog i vanbračnog druga, djecu i druge članove porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja na obrascu koje odlukom, donosi Komisija. Članom 22. Odluke o sadržaju i načinu vođenja Jedinственog registra javnih funkcija, nosilaca javne funkcije, imovine nosilaca javne funkcije i poklona („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 19/21) uređeni su obrasci, te Aneks II Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije odnosno Obrazac o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja u koji svaki nosilac

javne funkcije unesi podatke za sebe i za članove porodičnog domaćinstva i to kako lične podatke, tako i podatke o prihodima, imovini i rashodima, čime je postupila protivno odredbi člana 19. stavovi (1) i (2) te članu 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

S.Š., nosilac javne funkcije, glavni revizor Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je u podnesenom Izvještaju o imovinskom stanju od 17.02.2022. godine na 1. strani pod tačkom 2. u rubriku „Podaci o bračnom/vanbračnom drugu upisala ime i prezime bračnog druga za kojeg je bila u obavezi upisati i podatke o imovini i drugim pravima koji se nalaze u njegovom vlasništvu. Nadalje, Komisija apostrofira postojanje zakonske obaveze svakog nosioca javne funkcije da postupa shodno Zakonu, koji ne propisuje izuzetke od obaveze podnošenja izvještaja o imovinskom stanju. Zakon je propisao sadržaj Izvještaja i obavezu za svakog nosioca javne funkcije da isti podnese, tako da i u situaciji kada su bračni drugovi istovremeno nosioci javne funkcije, oboje su dužni upisati podatke o imovini članova porodičnog domaćinstva, u ovom slučaju drugog bračnog druga, bez ikakvog izuzetka od ove obaveze, za bilo kojeg nosioca javne funkcije. Prema tome, odredbom člana 19. Zakona tačno je propisano šta Izvještaj o imovinskom stanju mora da sadrži, te Aneks II prati svojim sadržajem, kroz tabele sve podatke propisane članom 19. stavovi (1) i (2) i članom 20. Zakona. Komisija je takođe nakon imenovanja S.Š. za glavnog revizora, nosiocu javne funkcije u Obavještenju broj: KSI-12-82/21 od 12.01.2022. godine istakla obavezu podnošenja izvještaja o imovinskom stanju za sebe, bračnog i vanbračnog druga, djecu i druge članove porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja sa podacima propisanim članom 19. i 20. Zakona.

Osim toga, niti jednom odredbom Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nije propisano da je nosilac javne funkcije oslobođen obaveze unosa podataka o imovinskom stanju za člana porodičnog domaćinstva ukoliko je i član porodičnog domaćinstva istovremeno nosilac javne funkcije. Zakon ne poznaje izuzetke od primjene odredaba člana 19. i 20. Zakona.

Članom 32. stavom (1) tačka a) propisano je da Komisija po službenoj dužnosti pokreće postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa, odnosno povrede odredaba Zakona, stavom (13) navedenog člana propisano je da zastara nastupa protekom roka od četiri godine od učinjene povrede odredaba ovog Zakona, a stavom (14) navedenog člana propisano je da Komisija ima obavezu da okonča pokrenuti postupak u roku od šest mjeseci.

Naime, Komisija je Zaključkom, broj: UP-I-KSI-09-21/23 od 24.03.2023. godine pokrenula postupak po službenoj dužnosti protiv nosioca javne funkcije zbog sumnje na povredu člana 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa, te Komisija nije uvažila prigovor zastare, koji je nosilac javne funkcije istakao u izjašnjenju.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona.

Član 39. stav (1) Zakona propisuje da se za povredu odredaba člana 19. i 20. može izreći novčana kazna obustave isplate dijela neto mjesečne plate vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, shodno članu 39. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju u obzir uzela sve otežavajuće i olakšavajuće okolnosti kako bi izrečena sankcija odgovarala učinjenoj povredi Zakona. Komisija je vodila računa o težini povrede zakona, posljedicama povrede Zakona, šteti koju je povreda nanijela integritetu javne funkcije,

koju nosilac javne funkcije obavlja, da se radilo o ponovnoj povredi odredaba zakona, ličnosti imenovane, kao i imovinskom stanju. Uzimajući u obzir okolnosti konkretnog slučaja, odnosno da se radilo o obavezi potpunosti i sveobuhvatnosti podataka u podnesenom Izvještaju o imovinskom stanju kao jednoj od osnovnih obaveza propisanih odredbama Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Komisija je utvrdila primjerenim nosiocu javne funkcije izreći novčanu kaznu, propisane članom 39. stav (1) tačka b) Zakona, obustavom dijela isplate mjesečne neto plate u iznosu od 15% (petnaest posto) neto plate, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije, u jednokratnom novčanom iznosu. Prilikom odmjeravanja visine novčane kazne unutar propisanog raspona, Komisija je cijenila sve okolnosti od kojih zavisi odgovornost nosioca javne funkcije za počinjenu povredu kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao otežavajuće okolnosti, Komisija je cijenila činjenicu da S.Š. nije u Izvještaj o imovinskom stanju unijela niti jedan podatak o imovini bračnog druga, osim osnovnih podataka, te činjenicu da se radi o ponovnoj povredi Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od strane nosioca javne funkcije. Kao olakšavajuće okolnosti, osim činjenice da je imenovana u Izvještaju o imovinskom stanju unijela jednim dijelom tačne i potpune podatke zakonom propisane, Komisija u ovom slučaju nije našla. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Komisija je stava da se izrekne novčana kazna, i to obustavom dijela isplate neto mjesečne plate u iznosu od 15% (petnaest posto) neto plate, koju nosilac javne funkcije prima za obavljanje javne funkcije u jednokratnom novčanom iznosu, kako je to navedeno u stavu (2) izreke rješenja i da ista u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 25. i 39. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Shodno članu 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostavljeno:

1. ████████ Brčko distrikt BiH,
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidenciji i
4. Arhivi.

